



PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA DE ANDALUCÍA



Consejo de Gobierno, 7 de Septiembre de 2010

PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA

Objeto de la Ley

1. Proporcionar un **Marco legislativo** completo **en materia de calidad agroalimentaria y pesquera**, (junto con la Ley 10/2007 de Protección del Origen y Calidad de los Vinos Andaluces).
2. **Adecuar al marco normativo comunitario** tanto la normativa de calidad como el funcionamiento de los Consejos Reguladores
3. **Atender las demandas del consumidor**: garantiza la calidad y el origen de los alimentos, identifica los productos con **características diferenciales** y da respuesta a sus **necesidades nutritivas**, y a su **compromiso** con el medio ambiente.
4. **Regular** los **organismos de evaluación** y **operadores** al mismo tiempo que inspecciona, **controla la calidad**, **previene y lucha contra el fraude**, y se establece un **régimen sancionador**.
5. Da los primeros pasos para **regular la Artesanía Alimentaria**.



PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA

Contenidos de la Ley

Titulo I. Disposiciones generales (Objeto, ámbito, definiciones y promoción).

Titulo II. Aseguramiento de la calidad comercial

Titulo III. Calidad diferenciada

Titulo IV. Evaluación de la conformidad de la calidad

Titulo V. Control de la calidad

Titulo VI. Régimen sancionador

Disposiciones adicionales (artesanía, etc.)

Disposiciones transitorias (entrada en vigor)

PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA

Título I.- DISPOSICIONES GENERALES

- **Objeto, ámbito de aplicación y definiciones**
- Regular la **ordenación** de las **denominaciones** de calidad y los **consejos reguladores**
- Establecer las **normas que garanticen** la **calidad**, el **origen**, la **transparencia** y **control** en los productos alimentarios y también **protege** los **derechos de los consumidores**, **regulando** los **intereses** de todos los **agentes** de la cadena alimentaria.
- Regula la **Promoción y Fomento de la calidad**, posibilitando la **financiación de Campañas** de productos andaluces de calidad diferenciada según **criterios de**:
 - **Vinculación con la Dieta Mediterránea**
 - **Recomendación del consumo** de alimentos de calidad
 - **Difusión e información** sobre la calidad, propiedades y características diferenciales.

PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA

Titulo II.- ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD COMERCIAL

- **Objetivo:** Regular la **calidad comercial**, instrumento que incrementa el valor de los productos en el mercado, aportando **mayor beneficio** a la **industria** agroalimentaria y a **mayor renta** a los **productores**, al tiempo que **garantiza la transparencia** de la información demandada por el **consumidor**.
- **Operadores:** deben implantar un **Sistema de Gestión de la Calidad Comercial**. (Excluidos los operadores primarios (agricultores, ganaderos, pescadores))

Sistema de Gestión
Calidad Comercial

Registros

Trazabilidad
Control Procesos

Mayor seguridad
y garantías para
alimentos

PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA

Titulo III.- CALIDAD DIFERENCIADA (I)

- **Definición y protección de las Denominaciones de Calidad y marcas de titularidad pública.**
- **Procedimiento para su reconocimiento y registro.**

En Andalucía contamos con:

- **125.000 operadores** con nivel de calidad reconocido.
- **60 entidades** que intervienen en el control y certificación.
- **57 denominaciones** andaluzas repartidas por el territorio reflejo de diversidad de alimentos con calidad diferenciada.
- Especialidades Tradicionales Garantizadas (**ETG**). Ej: Jamón Serrano
- Producción Ecológica (**PE**)
- Producción Integrada (**PI**)
- Marcas de titularidad pública: creadas y registradas por la Junta de Andalucía. Ejemplo: '**Calidad Certificada**'

Fuente: CAP (2009)

- **Estructura, funciones y financiación de los Consejos Reguladores.**



JUNTA DE ANDALUCÍA
CONSEJERÍA DE AGRICULTURA Y PESCA

PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA

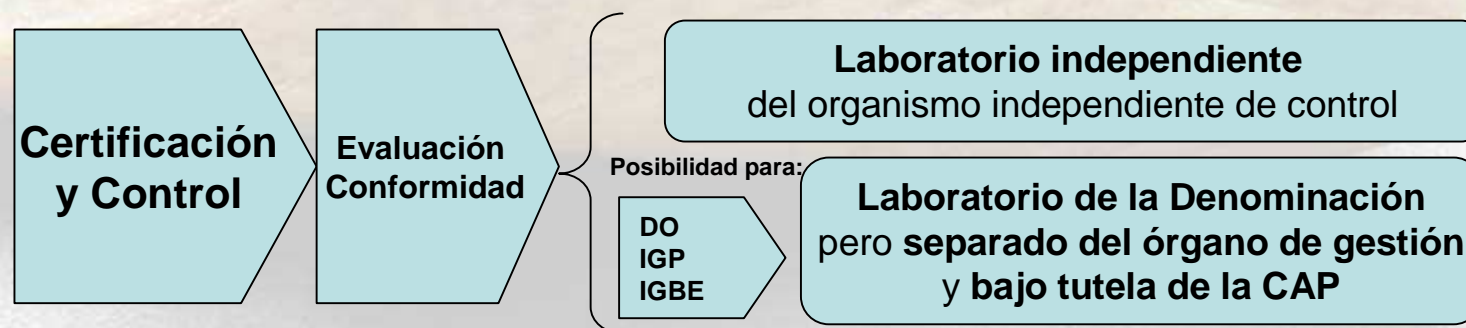
Titulo III.- CALIDAD DIFERENCIADA (II).Consejos Reguladores

- **Órganos de gestión** de las DOP, IGP e IGBE.
- **Corporaciones de derecho público CDP** (hasta ahora órganos desconcentrados de la administración aunque en la Ley 10/2007 de los Vinos de Andalucía ya aparecen como CDP)
- **Personalidad jurídica propia** y capacidad de obrar con **Representación democrática y paritaria**.
- **Funciones:** Control y defensa de la denominación, orientación de la producción y la calidad, potestad sancionadora, expedición de certificados de Origen, etc.
- La **Consejería** de Agricultura y Pesca **auditará al menos cada 2 años** el cumplimiento de los reglamentos y pliegos de condiciones de los Consejos Reguladores.
- Estarán **Tutelados** por la Consejería de Agricultura y Pesca que deberá **colaborar con ellos en alcanzar sus objetivos**.

PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA

Título IV. EVALUACIÓN DE LA CONFORMIDAD DE CALIDAD

- **Finalidad:** Regular la **autorización** y **obligaciones** de las **entidades auditoras** para **garantizar** a los **consumidores** que los certificados que se emiten se han realizado con personal cualificado específicamente para ello y de acuerdo con criterios de independencia e imparcialidad.
- **Organismos de Evaluación de la Conformidad:**
 - Órganos de control de la DOP, IGP e IGBE
 - Organismos Independientes de Control (Certificadora)
 - Organismos Independientes de Inspección
 - Laboratorios de control



PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA

Título V.- CONTROL DE LA CALIDAD

- **Finalidad:** **garantizar el cumplimiento de la norma** alimentaria **y la calidad** de los alimentos.
- Regula los **Controles Oficiales**, realizados por:
 - Administración
 - Órganos de control de las DOP, IGP e IGBE.
 - Organismos independientes de control
- **Ámbito:** **producción, transformación, distribución** y excepcionalmente a los **puntos de venta**.
- **Personal inspector de la calidad:** **Personal de la CAP** reconocido y habilitado como inspector.

Plan de Control Oficial de la Administración

Controles
Oficiales

Prevención y lucha contra el fraude

- Calidad y seguridad
- Veracidad
- Etiquetado...

Verificación de las características de los alimentos

Cumplimiento de la normativa

- Calidad comercial
- Calidad diferenciada

PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA

DEROGACIÓN Y MODIFICACIÓN LEY 10/2007 (VINO)

- **Régimen sancionador:** adecuar la gravedad de las infracciones a la normativa de salud pública.
- **Hacer menos restrictivo el uso de marcas** u otros símbolos, sin causar perjuicio ni menoscabar las garantías de los consumidores.
- **Adaptar la verificación de cumplimiento** del pliego de condiciones.

PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA

DATOS MÁS RELEVANTES:

- Agroalimentario: uno de los **sectores industriales más importantes** de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

- **Factura más de 14.000 M€**
- **Balanza Comercial: Más de 3.000 M€ de saldo positivo** Fuente: ICEX (2009)
- **Más de 5.000 empresas**, la mayoría PYMEs en el medio rural
- **Más de 52.000 empleados**
- **20% de todo el sector industrial** (facturación y empleados)

Fuente: Encuesta Industrial Empresas (INE – 2008)

- El **sector pesquero** aporta más de **1.800 empresas** (barcos, industrias y acuicultura) empleando más de **10.600 personas**
- La **modernización tecnológica** ha permitido mejorar los niveles de calidad de nuestros productos.
- **1^{as} Denominaciones de Origen españolas.** (Málaga y Jerez).
- La **calidad y su certificación** se han convertido en un **elemento necesario de diferenciación.**
- El **control** de la calidad agroalimentaria es garantía para los consumidores.

PROYECTO DE LEY DE LA CALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA

Análisis y consideraciones finales

- **Adaptación** a la normativa comunitaria.
- **Marco normativo** completo para la Calidad Comercial y Diferenciada de nuestros productos.
- Mejora de las **garantías para los consumidores** ya que se **asegura la veracidad y transparencia** de la información en el **etiquetado** de los **productos**.
- **Apostar por un** instrumento que incrementa el valor de los productos en el mercado, aportando **mayor beneficio** a la **industria** agroalimentaria y mayores rentas a los **productores**.
- Esta Ley mejorará el **funcionamiento** de la **cadena agroalimentaria** y con ello la competitividad empresarial.
- **Transferencia** de la potestad a los **Consejos Reguladores** para sus **procesos electorales** a través de sus Reglamentos.
- **Primer paso para regular la Artesanía Alimentaria.**